

学习参考

2020 年 第 10 期

常州工学院党委宣传部编

二〇二〇年十一月十八日

目 录

●重点聚焦

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报	3
关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明（习近平）	14
中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议	25

●重点社论

奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利（人民日报社论）	60
------------------------------------	----

●权威解读

“一次具有全局性、历史性意义的重要会议”	64
----------------------------	----

●发展纪实

历史性的跨越 决定性的成就	71
---------------------	----

●学习路上

国家中长期经济社会发展战略若干重大问题（习近平）	88
--------------------------------	----

深入贯彻党的十九届五中全会精神 谱写“强富美高”新江苏的现代化篇章（娄勤俭）	97
---	----

为开启新征程夺取新胜利凝聚强大精神力量（张爱军）	106
--------------------------------	-----

中国发展新蓝图的战略谋划（求是）	109
------------------------	-----

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会
第五次全体会议通过)

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员198人，候补中央委员166人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，一年来，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作

总基调，坚持新发展理念，坚定不移推进改革开放，沉着有力应对各种风险挑战，统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，把人民生命安全和身体健康放在第一位，把握扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，加大宏观政策应对力度，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚决维护国家主权、安全、发展利益，疫情防控工作取得重大战略成果，三大攻坚战扎实推进，经济增长好于预期，人民生活得到有力保障，社会大局保持稳定，中国特色大国外交积极推进，党和国家各项事业取得新的重大成就。

全会一致认为，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。实践再次证明，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合

国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定

性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

全会提出了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，这就是：我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，

国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，

推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，这就是：**经济发展取得新成效**，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展；**改革开放迈出新步伐**，社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成；**社会文明程度得到新提高**，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强；**生态文明建设实现新进步**，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持

续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善；民生福祉达到新水平，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进；国家治理效能得到新提升，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。要强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制。

全会提出，加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

要提升产业链供应链现代化水平，发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，统筹推进基础设施建设，加快建设交通强国，推进能源革命，加快数字化发展。

全会提出，**形成强大国内市场，构建新发展格局**。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。

全会提出，**全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制**。坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。要激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

全会提出，**优先发展农业农村，全面推进乡村振兴**。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。要保障国家粮食安全，提高农业质量效益和竞争力，实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

全会提出，**优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化**。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主

体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。

全会提出，**繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。**坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。要提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

全会提出，**推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。**坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。要加快推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，提升生态系统质量和稳定性，全面提高资源利用效率。

全会提出，**实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。**坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。要建设更高水平开放型经济新体制，全面提高对外开放水平，推动贸易

和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。

全会提出，**改善人民生活品质，提高社会建设水平。**坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。要提高人民收入水平，强化就业优先政策，建设高质量教育体系，健全多层次社会保障体系，全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理。

全会提出，**统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。**坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。要加强国家安全体系和能力建设，确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

全会提出，**加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。**贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

要提高国防和军队现代化质量效益，促进国防实力和经济实力同步提升，构建一体化国家战略体系和能力，推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，优化国防科技工业布局，巩固军政军民团结。

全会强调，实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。要加强党中央集中统一领导，推进社会主义政治建设，健全规划制定和落实机制。要保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一。要高举和平、发展、合作、共赢旗帜，积极营造良好外部环境，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。

全会号召，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

来源：人民日报，2020年10月30日

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

习近平

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

今年3月，中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

3月30日，党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。4月13日，文件起草组召开第一次全体会议，建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看，大家一致认为，在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标

统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

大家认为，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。大家普遍希望，通过制定建议，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。我就“十四五”规划编制明确提出一系列要求，强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。从7月下旬到9月下旬，我先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日，“十四五”规划编制

工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与，留言 100 多万条，有关方面从中整理出 1000 余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议，反复进行讨论修改，认真做好建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定，8 月 10 日，建议稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

从征求意见情况看，各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为，建议稿形势判断科学清醒，目标要求高远务实，指导方针旗帜鲜明，任务部署指向明确，为编制“十四五”规划《纲要》指明了前进方向、提供了重要遵循。建议稿坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，有利于把“十四五”规划编制好、实施好。

在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面。一是充分总结经验，补充全面从严治党、农业发展、文化建设、国家安全等方面内容。二是深化形势环境分析，补充改革任务仍然艰巨、办好自己的事、树立底线思维等方面内容。三是丰富指导思想和原则，强化以人民为中心、扩大对外开放、全面依法治国、统筹发展和安全等方面内容。四是完善“十四五”发展目标和 2035 年远景

目标，补充缩小发展差距、促进共同富裕等方面内容。**五是**强化推进创新驱动发展的重大举措，充实有关完善国家创新体系、强化国家战略科技力量、健全创新激励机制和改革科技体制等方面内容。**六是**更加突出实体经济在国民经济中的重要地位，充实加快建设现代化经济体系、加快构建新发展格局等方面内容。**七是**更好坚持和完善社会主义基本经济制度，充实促进各类所有制经济共同发展、完善重要财税金融制度等方面内容。**八是**完善新型城镇化战略，充实城市规划建设管理等方面内容。**九是**更加重视促进人的全面发展和社会全面进步，强化建设高质量教育体系、健全社会保障体系、全面推进健康中国建设等方面内容。**十是**把维护国家安全放在更加突出的位置，筑牢国家安全屏障，充实保障国家经济安全、维护社会稳定和安全等方面内容。

文件起草组逐条分析各方面意见和建议，做到了能吸收的尽量吸收，对建议稿增写、改写、精简文字共计 366 处，覆盖各方面意见和建议 546 条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。

建议稿起草期间，中央政治局常委会召开 3 次会议、中央政治局召开 2 次会议分别进行审议，形成了提交这次全会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，紧紧抓住

我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。

在建议稿起草过程中，注意把握了以下原则。一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系，更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系，有效防范和应对可能影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略和战术的关系，制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。

建议稿由 15 个部分构成，分为三大板块。**第一板块**为总论，包括第一、第二两个部分，主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。**第二板块**为分论，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了 12 个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，作出工作部署。**第三板块**为结尾，包括第十五部分和结束语，主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些重要观点和论述。这里，就其中几点作个简要说明。

第一，关于以推动高质量发展为主题。建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力和抵御风险能力，有效维护国家安全，实现经济行稳致远、社会和谐安定。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

以推动高质量发展为主题，必须坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

第二，关于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。改革开放以来特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，市场和资源“两头在外”，形成“世界工厂”发展模式，对我国快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，随着全球政治经济环境变化，逆全球化趋势加剧，有的国家大搞单边主义、保护主义，传统国际循环明显弱化。在这种情况下，必须把发展立足点放在国内，更多依靠国内市场实现经济发展。我国有 14 亿人口，人均国内生产总值已经突破 1 万美元，是全球最大和最有潜力的消费市场，具有巨大增长空间。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。

构建新发展格局，要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，形成国民经济良性循环。要坚持供给侧结构性改革的战略方向，提升供给体系对国内需求的适配性，打通经济循环堵点，提升产业链、供应链的完整性，使国内市场成为最终需求的主要来源，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。推动形成宏大顺畅的国内经济循环，就能更好吸引全球资源要素，既满足国内需求，又提升我国产业技术发展水平，形成参与国际经济合作和竞争新优势。

第三，关于“十四五”和到 2035 年经济发展目标。在征求意见过程中，一些地方和部门建议，明确提出“十四五”经济增长速度目标，明确提出到 2035 年实现经济总量或人均收入翻一番目标。文件起草组经过认真研究和测算，认为从经济发展能力和条件看，我国经济有希望、有潜力保持长期平稳发展，到“十四五”末达到现行的高收入国家标准、到 2035 年实现经济总量或人均收入翻一番，是完全有可能的。同时，考虑到未来一个时期外部环境中不稳定不确定因素较多，存在不少可能冲击国内经济发展的风险隐患，新冠肺炎疫情全球大流行影响深远，世界经济可能持续低迷，中长期规划目标要更加注重经济结构优化，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

党中央的建议主要是管大方向、定大战略的。综合考虑各方面因素，建议稿对“十四五”和到 2035 年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。

第四，关于促进全体人民共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展，归根结底是要实现全体人民共同富裕。新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力，人民生活水平不断提高。党的十八大以来，我们把脱贫攻坚作为重中之重，使现行标准下农村贫困人口全部脱贫，就是促进全体人民共同富裕的一项重大举措。当前，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域

发展和收入分配差距较大，促进全体人民共同富裕是一项长期任务，但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力。为此，建议稿在到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”，提出了一些重要要求和重大举措。这样表述，在党的全会文件中还是第一次，既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利于在工作中积极稳妥把握，在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。

第五，关于统筹发展和安全。我们越来越深刻地认识到，安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，注重堵漏洞、强弱项，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。

基于上述认识，建议稿设置专章对统筹发展和安全、加快国防和军队现代化等作出战略部署，强调要坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设，筑牢国家安全屏障。

第六，关于坚持系统观念。建议稿提出，“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持系统观念的原则。党的十八大以来，党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。

全面建成小康社会后，我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我国发展环境面临深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中矛盾错综复杂，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

第七，关于全面建成小康社会的完成情况和宣布时机。到建党 100 周年时，全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，是我们党进入新世纪后，在基本建成小康社会基础上提出的奋斗目标，是对人民的庄严承诺。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来，我们把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，几代人一以贯之、接续奋斗。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，我们突出抓重点、补短板、强弱项，坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，取得一系列新的重大成就。突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来了很大不利影响。在党中央坚强领导下，经过全国人民共同努力，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，我国经济社会恢复走在全球前列，主要经济指标趋好，社会民生得到有效保障。预计今年我国

国内生产总值超过 100 万亿元人民币，人民生活水平显著提高，现行标准下农村贫困人口全面脱贫，“十三五”规划确定的发展目标可以如期完成，全面建成小康社会目标可以如期实现。

考虑到目前仍是全面建成小康社会进行时，建议稿表述为“决胜全面建成小康社会取得决定性成就”。明年上半年党中央将对全面建成小康社会进行系统评估和总结，然后正式宣布我国全面建成小康社会。

同志们！审议通过“十四五”规划和 2035 年远景目标建议，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性意见和建议，制定出一份高水平的规划建议。让我们同心协力、集思广益，共同把这次全会开好！

来源：人民日报，2020 年 11 月 4 日

中共中央关于制定国民经济和社会发展的

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(二〇二〇年十月二十九日中国共产党

第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持

续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

2. 我国发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动

荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

3. 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。展望二〇三五年，我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代

化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作

总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于于

提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新成效。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**社会文明程度得到新提高**。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。

——**生态文明建设实现新进步**。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——**民生福祉达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——**国家治理效能得到新提升**。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

三、坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

7. 强化国家战略科技力量。制定科技强国行动纲要，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。加强基础研究、注重原始创新，优化学科布局和研发布局，推进学科交叉融合，完善共性基础技术供给体系。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。制定实施战略性科学计划和科学工程，推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享。推进国家实验室建设，重组国家重点实验室体系。布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地，支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心。构建国家科研论文和科技信息高端交流平台。

8. 提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究实行税收优惠。发挥大企业引领支撑作用，

支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

9. 激发人才创新活力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。加强学风建设，坚守学术诚信。深化院士制度改革。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。支持发展高水平研究型大学，加强基础研究人才培养。实行更加开放的人才政策，构筑集聚国内外优秀人才的科研创新高地。

10. 完善科技创新体制机制。深入推进科技体制改革，完善国家科技治理体系，优化国家科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加快科研院所改革，扩大科研自主权。加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。弘扬科学精神和工匠精神，

加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。健全科技伦理体系。促进科技开放合作，研究设立面向全球的科学研究基金。

四、加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

11. 提升产业链供应链现代化水平。保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。坚持自主可控、安全高效，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级。锻造产业链供应链长板，立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。完善国家质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行动。促进产业在国内有序转移，优化区域产业链布局，支持老工业基地转型发展。补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，推动产业链供应链多元化。优化产业链供应链发展环境，强化要素支撑。加强国际产业安全合作，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

12. 发展战略性新兴产业。加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业。推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，推动先进制造业集群发展，

构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，培育新技术、新产品、新业态、新模式。促进平台经济、共享经济健康发展。鼓励企业兼并重组，防止低水平重复建设。

13. 加快发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设。

14. 统筹推进基础设施建设。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。加快建设交通强国，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，加快城市群和都市圈轨道交通网络化，提高农村和边境地区交通通达深度。推进能源革命，完善能源产供储销体系，加强国内油气勘探开发，加快油气储备设施建设，加快全国干线油气管道建设，建设智慧能源系统，优化电力生产和输送通道布局，提升新能源消纳和存储能力，提升向边远地区输配电能力。加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。

15. 加快数字化发展。发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范，推动数据资源开发利用。扩大基础公共信息数据有序开放，建设国家数据统一共享开放平台。保障国家数据安全，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。积极参与数字领域国际规则 and 标准制定。

五、形成强大国内市场，构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

16. 畅通国内大循环。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，打破行业垄断和地方保护，形成国民经济良性循环。优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，降低全社会交易成本。完善扩大内需的政策支撑体系，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

17. 促进国内国际双循环。立足国内大循环，发挥比较优势，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，以国内大循

环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，促进国际收支基本平衡。完善内外贸一体化调控体系，促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，推进同线同标同质。优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，提升出口质量，增加优质产品进口，实施贸易投资融合工程，构建现代物流体系。

18. 全面促进消费。增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，开拓城乡消费市场。发展服务消费，放宽服务消费领域市场准入。完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。培育国际消费中心城市。改善消费环境，强化消费者权益保护。

19. 拓展投资空间。优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有利于城

乡区域协调发展的重大项目建设。实施川藏铁路、西部陆海新通道、国家水网、雅鲁藏布江下游水电开发、星际探测、北斗产业化等重大工程，推进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共卫生应急保障、重大引调水、防洪减灾、送电输气、沿边沿江沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

六、全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

20. 激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整，发挥国有经济战略支撑作用。加快完善中国特色现代企业制度，深化国有企业混合所有制改革。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。

21. 完善宏观经济治理。健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。完善宏观经济政策制定和执行机制，重视预期管理，提高调控的科学性。加强国际宏观经济政策协调，搞好跨周期政策设计，提高逆周期调节能力，促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡。加强宏观经济治理数据库等建设，提升大数据等现代技术手段辅助治理能力。推进统计现代化改革。

22. 建立现代财税金融体制。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强国家重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，强化对预算编制的宏观指导。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。明确中央和地方政府事权与支出责任，健全省以下财政体制，增强基层公共服务保障能力。完善现代税收制度，健全地方税、直接税体系，优化税制结构，适当提高直接税比重，深化税收征管制度改革。健全政府债务管理制度。建设现代中央银行制度，完善货币供应调控机制，稳妥推进数字货币研发，健全市场化利率形成和传导机制。构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性。深化国有商业银行改革，支持中小银行和农村信用社持续健康发展，改革优化政策性金融。全面实行股票发行注册制，建立常态化退市机制，提高直接融资比重。推进金融双向开放。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，完善存款保险制

度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行零容忍。

23. 建设高标准市场体系。健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的统一市场。实施高标准市场体系建设行动。健全产权执法司法保护制度。实施统一的市场准入负面清单制度。继续放宽准入限制。健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。深化土地管理制度改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

24. 加快转变政府职能。建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。持续优化市场化法治化国际化营商环境。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。深化行业协会、商会和中介机构改革。

七、优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、

协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

25. 提高农业质量效益和竞争力。适应确保国计民生要求，以保障国家粮食安全为底线，健全农业支持保护制度。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设农业现代化示范区。推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，推进优质粮食工程。完善粮食主产区利益补偿机制。保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全，提升收储调控能力。开展粮食节约行动。发展县域经济，推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。

26. 实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

27. 深化农村改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

28. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。健全农村社会保障和救助制度。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

八、优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化

坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

29. 构建国土空间开发保护新格局。立足资源环境承载能力，发挥各地比较优势，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

30. 推动区域协调发展。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，打造创新平台和新增长极。推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准、高质量建设雄安新区。坚持陆海统筹，发展海洋经济，建设海洋强国。健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制，更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展。完善转移支付制度，加大对欠发达地区财力支持，逐步实现基本公共服务均等化。

31. 推进以人为核心的新型城镇化。实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进大中小城市和小城镇协调发展。强化历史文化保护、塑造城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。提高城市治理水平，加强特大城市治理中的风险防控。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化。优化行政区划设置，发挥中心城市和城市群带动作用，建设现代化都市圈。推进成渝地区双城经济圈建设。推进以县城为重要载体的城镇化建设。

九、繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。

32. 提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推进公民道德建设，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

33. 提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。加强国家重大文化设施和文化项目建设，推进国家版本馆、国家文献储备库、智慧广电等工程。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强各民族优秀传统文化保护和传承，建设长城、大运河、长征、黄河等国家

文化公园。广泛开展全民健身运动，增强人民体质。筹办好北京冬奥会、冬残奥会。

34. 健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设。推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，发展红色旅游和乡村旅游。以讲好中国故事为着力点，创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话。

十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

35. 加快推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人类活动对自然空间的占用。强化绿色发展的法律和政策保障，发展绿色金融，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。推动能源清洁低碳安全高效利用。发展绿色建筑。开展绿色生活

创建活动。降低碳排放强度，支持有条件的地方率先达到碳排放峰值，制定二〇三〇年前碳排放达峰行动方案。

36. 持续改善环境质量。增强全社会生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战。继续开展污染防治行动，建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。治理城乡生活环境，推进城镇污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。加强危险废物医疗废物收集处理。完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。重视新污染物治理。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。完善中央生态环境保护督察制度。积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。

37. 提升生态系统质量和稳定性。坚持山水林田湖草系统治理，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。实施生物多样性保护重大工程。加强外来物种管控。强化河湖长制，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，实施好长江十年禁渔。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，开展大规模国土绿化行动，推行林长制。推行草原森林河流湖泊休养生息，加强黑土地保护，健全耕地休耕轮作制度。加强全球气候变暖对我国承受力脆弱地区影响的观测，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

38. 全面提高资源利用效率。健全自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度。提高海洋资源、矿产资源开发保护水平。完善资源价格形成机制。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系。

十一、实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

39. 建设更高水平开放型经济新体制。全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放，依法保护外资企业合法权益，健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系，坚定维护中国企业海外合法权益，实现高质量引进来和高水平走出去。完善自由贸易试验区布局，赋予其更大改革自主权，稳步推进海南自由贸易港建设，建设对外开放新高地。稳慎推进人民币国际化，坚持市场驱动和企业自主选择，营造以人民币自由使用为基础的新型互利合作关系。发挥好中国国际进口博览会等重要展会平台作用。

40. 推动共建“一带一路”高质量发展。坚持共商共建共享原则，秉持绿色、开放、廉洁理念，深化务实合作，加强安全保障，促进共同发展。推进基础设施互联互通，拓展

第三方市场合作。构筑互利共赢的产业链供应链合作体系，深化国际产能合作，扩大双向贸易和投资。坚持以企业为主体，以市场为导向，遵循国际惯例和债务可持续原则，健全多元化投融资体系。推进战略、规划、机制对接，加强政策、规则、标准联通。深化公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育合作，促进人文交流。

41. 积极参与全球经济治理体系改革。坚持平等协商、互利共赢，推动二十国集团等发挥国际经济合作功能。维护多边贸易体制，积极参与世界贸易组织改革，推动完善更加公正合理的全球经济治理体系。积极参与多双边区域投资贸易合作机制，推动新兴领域经济治理规则制定，提高参与国际金融治理能力。实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

十二、改善人民生活品质，提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

42. 提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素

使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

43. 强化就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。更加注重缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制。

44. 建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展。加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养

技术技能人才。提高高等教育质量，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才。提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广力度。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

45. 健全多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。实现基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄。发展多层次、多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。健全分层分类的社会救助体系。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。完善全国统一的社会保险公共服务平台。

46. 全面推进健康中国建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主的方针，深入实施健康中国行动，完善国民健康促进政策，织牢国家公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。改革疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，完善公共卫生服务项目，强

化基层公共卫生体系。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生体制改革，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，加强公立医院建设和管理考核，推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革，发展高端医疗设备。支持社会办医，推广远程医疗。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系。加快发展健康产业。

47. 实施积极应对人口老龄化国家战略。制定人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。

48. 加强和创新社会治理。完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自

治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强和创新市域社会治理，推进市域社会治理现代化。

十三、统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国

坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。

49. 加强国家安全体系和能力建设。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，完善重要领域国家安全立法、制度、政策。健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

50. 确保国家经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，加强核安全监管，维护新型领域安全。构建海外利益保护和风险预警防范体系。

51. 保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。完善国家应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

52. 维护社会稳定和安全。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系

和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，保持社会和谐稳定。

十四、加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一

贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

53. 提高国防和军队现代化质量效益。加快军事理论现代化，与时俱进创新战争和战略指导，健全新时代军事战略体系，发展先进作战理论。加快军队组织形态现代化，深化国防和军队改革，推进军事管理革命，加快军兵种和武警部队转型建设，壮大战略力量和新域新质作战力量，打造高水平战略威慑和联合作战体系，加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用。加快军事人员现代化，贯彻新时代军事教育方针，完善三位一体新型军事人才培养体系，锻造高素质专业化军事人才方阵。加快武器装备现代化，聚力国防科技自主创新、原始创新，加速战略性前沿性颠覆性技术发展，加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展。

54. 促进国防实力和经济实力同步提升。同国家现代化发展相协调，搞好战略层面筹划，深化资源要素共享，强化政策制度协调，构建一体化国家战略体系和能力。推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，集中力量实施国防领

域重大工程。优化国防科技工业布局，加快标准化通用化进程。完善国防动员体系，健全强边固防机制，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

十五、全党全国各族人民团结起来，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

55. 加强党中央集中统一领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治

形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

56. 推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运

行和监督机制，促进司法公正，深入开展法治宣传教育，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进法治中国建设。促进人权事业全面发展。

57. 保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定。支持特别行政区巩固提升竞争优势，建设国际创新科技中心，打造“一带一路”功能平台，实现经济多元可持续发展。支持香港、澳门更好融入国家发展大局，高质量建设粤港澳大湾区，完善便利港澳居民在内地发展政策措施。增强港澳同胞国家意识和爱国精神。支持香港、澳门同各国各地区开展交流合作。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务。

58. 推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚持一个中国原则和“九二共识”，以两岸同胞福祉为依归，推动两岸关系和平发展、融合发展，加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济，共同弘扬中华文化。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策，支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展战略，支持符合条件的台资企业在大陆上市，支持福建探索海峡两岸融合发展新路。加强两岸基层和青少年交流。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。

59. 积极营造良好外部环境。高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚持独立自主的和平外交政策，推进各领域各层级对外交往，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。推进大国协调和合作，深化同周边国家关系，加强同发展中国家团结合作，积极发展全球伙伴关系。坚持多边主义和共商共建共享原则，积极参与全球治理体系改革和建设，加强涉外法治体系建设，加强国际法运用，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，共同应对全球性挑战。积极参与重大传染病防控国际合作，推动构建人类卫生健康共同体。

60. 健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神，制定国家和地方“十四五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！（选自 2020 年 11 月 4 日《人民日报》）

来源：人民日报，2020 年 11 月 4 日

奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利

（人民日报社论）

金秋时节，中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议胜利举行。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，充分肯定党的十九届四中全会以来中央政治局的工作。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，这是夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的纲领性文件。

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。全会通过的《建议》，坚持立足国内和全球视野相统筹，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持中长期目标和短期目标相贯通，坚持全面规划和突出重点相协调，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接，明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标，突出新发展理念的引领作用，提出一批具有标志性的重大战略，实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措，统筹谋划好重要领域的接续改革，必将为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对纷繁复杂的国内外形势特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。经过“十三五”时期的发展，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，

准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到 2035 年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。这次全会锚定 2035 年远景目标，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。我们要全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

推动“十四五”时期经济社会发展，必须坚持党的全面领导，为实现高质量发展提供根本保证；坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往；坚持新发展理念，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；

坚持深化改革开放，持续增强发展动力和活力；坚持系统观念，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。奋进新时代、开启新征程，我们要牢记初心使命、勇于担当作为、善于攻坚克难，努力实现经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升的主要目标。

“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里。”实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。前进道路上，我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心同德，顽强奋斗，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上创造新的历史伟业！

来源：人民日报，2020 年 10 月 30 日

“一次具有全局性、历史性意义的重要会议”

——中共中央举行新闻发布会解读党的十九届五中全会精神

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于2020年10月26日至29日在北京举行。全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

中共中央于10月30日上午举行新闻发布会，介绍党的十九届五中全会精神。

规划《建议》在习近平总书记亲自领导下制定

“这次全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。”中央宣传部分管日常工作的副部长王晓晖在介绍全会重大意义时指出。

王晓晖说，全会最重要的成果，就是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。规划《建议》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，规划《建议》是在习近平总书记亲自领导下制定的。

他介绍说，今年3月，中共中央政治局决定党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立了文件起草组，由

习近平总书记担任组长，李克强、王沪宁、韩正同志担任副组长。7个月来，习近平总书记先后主持召开两次中央政治局会议、三次中央政治局常委会会议、两次起草组会议，研究审议规划《建议》稿的总体框架、基本思路、指导原则和重要内容。习近平总书记发表一系列重要讲话，作出很多重要的批示指示，为规划《建议》稿的起草把握大方向、确定大思路、提出大战略。习近平总书记亲力亲为，多次到地方和基层深入调研，亲自听取社会各界的意见和建议，多次亲自修改审定文件稿，进行战略谋划，倾注了大量心血，确保了规划《建议》稿的起草得以高质量完成。

韩文秀说，规划《建议》的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。“这次征求意见范围之大、参与人数之多、形式之多样，是前所未有的。规划《建议》的制定是我国社会主义民主的生动实践，是科学决策、民主决策的重要体现。”

“规划《建议》的核心要义体现在三个‘新’上，就是新发展阶段、新发展理念、新发展格局。”韩文秀强调。

他介绍，规划《建议》的起草主要把握五条原则：**一是**处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。**二是**处理好政府和市场的关系，更好发挥我国的制度优势。**三是**处理好开放和自主的关系，更好地统筹国内国际两个大局。**四是**处理好发展和安全的关系，确保不发生影响现代化进程的系统性风险。**五是**处理好战略和战术的关系，做到既高瞻远瞩又务实管用。

实现 2035 年远景目标三件事情特别重要

全会提出了到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标。韩文秀说，规划《建议》把“十四五”发展作为重点，同时对 2035 年远景目标进行展望。这有利于明确前进方向，凝聚社会共识，把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来，增强战略一致性。

“关键还是要练好内功，立足于社会主义初级阶段的基本国情，着力办好中国自己的事。我们要办的事很多，千头万绪，有三件事情特别重要，就是改革、开放、创新。”他说。

国家发展和改革委员会党组成员、副主任，国家统计局党组书记、局长宁吉喆说，“十四五”中国经济社会发展的主要目标，可以概括为“六个新”：经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升。

宁吉喆表示，在党中央、国务院的领导下，国家发展改革委将按照五中全会的精神，认真做好制定国家“十四五”规划纲要有关工作，根据规划《建议》确定的大方向、大战略，在认真测算的基础上提出相应的量化目标和具体指标，推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

扎实推动共同富裕

顺应亿万群众的期盼，规划《建议》对增进民生福祉、改善人民生活品质提出了一些重要要求和重大举措。

宁吉喆说，在就业方面，将强化就业优先政策，扩大就业容量，完善重点群体就业支持体系，实现更充分更高质量的就业；在收入方面，将提高人民收入水平，多渠道增加城乡居民收入，保持居民收入与经济增长基本同步；在教育方面，将建设高质量教育体系，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，促进全民受教育程度不断提升；在文化体育方面，将广泛开展群众性文化活动，广泛开展全民健身运动；在健康方面，将全面推进健康中国建设，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，使卫生健康体系更加完善；在养老方面，将实施积极应对人口老龄化国家战略，促进人口长期均衡发展，健全基本养老服务体系；在社保方面，将健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

规划《建议》首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出，引人关注。

宁吉喆说，“十四五”时期将按照规划《建议》的要求，扎实推动共同富裕，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体的收入，扩大中等收入群体；完善按要素分配政策制度，增加中低收入群体的要素收入；完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性；发挥第三次分配的作用，发展慈善事业。

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位

科学技术部党组书记、部长王志刚说，中国进入新的发展阶段，需要新的发展理念，构建新的发展格局。规划《建议》中提出坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，摆在各项规划任务的首位，进行专章部署。

“这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次，也是以习近平同志为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。”他说。

王志刚表示，面向未来，我们要增强创新的自信心，抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的创新发展新路径，加快跻身创新型国家前列和建设世界科技强国。

构建新发展格局是主动作为、长期战略

韩文秀说，构建新发展格局在规划《建议》中具有纲举目张的作用。提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是我们党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用。这是主动作为，不是被动应对；是长期战略，不是权宜之计。

“新发展格局强调的是国内国际双循环，不是国内经济的单循环。国内循环也是建立在国内统一大市场基础上的大循环，不是每个地方都搞自我小循环。”他说。

从战略和全局上对文化建设规划设计

王晓晖说，全会对文化建设高度重视，从战略和全局上作了规划和设计。其中，最重要的，就是明确提出到 2035 年建成文化强国。这是党的十七届六中全会提出建设社会主义文化强国以来，党中央首次明确了建成文化强国的具体时间表。

王晓晖说，规划《建议》还专门用一个部分对文化建设进行部署，提出今后 5 年文化建设的基本思路，部署了三个方面的重点任务：一是提高社会文明程度，二是提升公共文化服务水平，三是健全现代文化产业体系。

坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导是“十四五”经济社会发展必须遵循的首要原则

中央政策研究室主任江金权说，全会着重强调坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导，而且作为“十四五”经济社会发展必须遵循的首要原则来加以强调，因为坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导是实现“十四五”时期经济社会发展目标最重要的保证。办好中国的事情关键在党，由中国共产党来领导中华民族伟大复兴事业，是历史和人民的选择，具有充分的历史依据、理论依据、现实依据。

江金权说，“十四五”时期乃至更长时期，我国经济社会发展将面临极其复杂的国际形势，要破解许多难题，会面临一系列风险挑战。越是这样，就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，就越要坚持和加强党的全面领导。

30 日举行的新闻发布会，是首场中共中央新闻发布会。中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任徐麟说，建立中共中央新闻发布制度，是在中国特色社会主义进入新时代的历史条件下，适应形势发展和时代要求，坚持和加强党的全面领导、提高党的治国理政能力的重要制度安排和制度创新。

来源：人民日报，2020 年 10 月 31 日

历史性的跨越 决定性的成就

——以习近平同志为核心的党中央引领中国“十三五”
时期发展纪实

“我们即将胜利完成‘十三五’规划主要目标任务，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。”

2016—2020，新时代中国发展征程上写就浓墨重彩的篇章。

经济总量接近 100 万亿元大关，人均 GDP 突破 1 万美元，经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶。

抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，脱贫攻坚即将取得全面胜利，中华民族阔步走向全面小康，第一个百年奋斗目标即将圆满实现。

5 年间，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、谋篇布局，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，贯彻落实新发展理念，推进高质量发展，取得决定性成就，实现历史性跨越。

勇立潮头、领航前行，推动中国发展跃上新的大台阶

上千座塔吊，逾 10 万名建设者……今年秋天的华北平原，雄安新区成为全球最大工地，每天都在拔节生长。

2017 年 2 月 23 日，习近平总书记从中南海出发，驱车 100 多公里，来到这片土地。

“建设雄安新区是一项历史性工程”，习近平总书记的话给出了清晰定位。

如今，承载千年大计、国家大事的未来之城呈现出热火朝天的建设场景。

雄安新区向南 2000 多公里，深圳前海。

经济特区中的“特区”由滩涂变新城，200 多栋建筑拔地而起，17.3 万家新设企业落户，50 余项制度创新在全国复制推广。

深圳经济特区建立 40 周年之际，习近平总书记在这里向海内外宣示，中国将在更高起点上推进改革开放。

21 世纪第三个十年的开端，放眼大江南北，在中国广袤大地上，一张张蓝图成为现实，一幅幅画卷徐徐铺展。

5 年前，党的十八届五中全会召开。“描绘好未来 5 年国家发展蓝图，事关全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局的协调推进，事关我国经济社会持续健康发展，事关社会主义现代化建设大局。”习近平总书记铿锵有力的话语催人奋进。

5 年光阴，只争朝夕。

不断跳动的数字、持续刷新的排名，见证大国步伐，越来越多的获得感、幸福感、安全感展现生活变迁——

经济总量占世界经济比重从 2015 年的 15.5% 提升至 2019 年的 16.3%，人均国内生产总值达到 70892 元，形成世界最大规模中等收入群体；1 亿多农业转移人口成为新市民，5000 多万贫困人口实现脱贫，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性得到解决……

一个个高光时刻、精彩瞬间，标注中华民族伟大复兴征程上的关键节点，肩负着不忘历史、放眼未来的光荣使命——

2017年，党的十九大胜利召开，提出全面建设社会主义现代化强国战略目标；2018年，隆重庆祝改革开放40周年，向世界宣示将改革开放进行到底的决心；2019年，新中国成立70周年盛典，汇聚中华儿女奋力前行的时代洪流……

中国制造、中国创造、中国建造联动发力，不断塑造中国的崭新面貌——

制造业增加值占全球份额接近30%，连续10年居世界首位；高速铁路总里程达3.5万公里，高速公路接近15万公里，流动的中国活力四射；港珠澳大桥飞架三地，北京大兴国际机场“凤凰展翅”，一项项重大工程惊艳世界；C919大型客机飞上蓝天，“中国天眼”落成启用，北斗导航系统正式开通，5G网络加速成型，创新伟力持续迸发……

5年间，经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，续写了成绩斐然的中国奇迹，彰显了不同凡响的中国力量。

“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央深谋远虑、着眼大局，深刻洞察国际国内发展走势。

无论是“十三五”规划建议，还是“十三五”规划纲要，开篇都聚焦一个关键词——新常态。

速度变化、结构优化、动力转换，这是中国发展进入新阶段的规律性呈现，是走向更高发展境界的必然历史过程。

习近平总书记鲜明指出，“十三五”规划作为我国经济发展进入新常态后的第一个五年规划，必须适应新常态、把握新常态、引领新常态。

新常态下，发展路向何方？

“‘十三五’时期我国发展，既要看速度，也要看增量，更要看质量，要着力实现有质量、有效益、没水分、可持续的增长”，习近平总书记的论断清晰而坚定。

“牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念”——党的十八届五中全会确定的新发展理念，科学回答了实现什么样的发展、怎样实现发展的问题，是我国发展全局的一场深刻变革。

党的十九大报告中，鲜明提出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

2017年12月，党的十九大后习近平总书记首次国内考察来到江苏徐州。在徐工集团，习近平总书记勉励企业着眼世界前沿，努力探索创新发展的好模式、好经验：“创新是企业核心竞争力的源泉，很多核心技术是求不到、买不来的。”

以全面建成小康社会为目标，以实现高质量发展为导向，新发展理念作为发展指挥棒，始终贯穿“十三五”经济社会发展全过程。

“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央立足长远、运筹帷幄，坚持一张蓝图绘到底。

5年来，夙夜在公、风雨兼程，习近平总书记的考察足迹遍布广大城市、乡村、企业，一次次主持召开中央政治局会

议、中央深改委会议、中央财经委会议等重要会议，同专家学者、企业家、科学家、基层代表等座谈，对“十三五”期间国家的发展作出一系列重大判断，进行一系列重大部署。

破解制约转型升级的深层次矛盾，将供给侧结构性改革作为主线，进行顶层设计，提出任务举措，推动“三去一降一补”取得明显进展；

紧扣我国社会主要矛盾变化，瞄准全面建成小康社会，坚决打好三大攻坚战，防控金融等领域重大风险，脱贫攻坚战取得决定性进展，生态环境保护成效显著；

京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、推进海南全面深化改革开放、深入推进东北振兴、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设，一个个国家重大战略打通区域协调发展“经络”，各大区域板块良性互动；

全面深化改革厘清政府和市场关系，高水平开放联通国内、国外市场，深圳中国特色社会主义先行示范区和海南自由贸易港起锚远航……

“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央坚定沉着、保持定力，带领全国人民坚定不移集中力量办好自己的事。

“坚持党的领导”——“十三五”规划建议中，这是推动经济社会发展必须遵循的六大原则之一，同时单辟一章就“加强和改善党的领导”作出详细部署。

2018 年深化党和国家机构改革，部分党政机构整合重组，党总揽全局、协调各方在体制机制上得以强化，把方向、谋大局、定政策、促改革的作用进一步凸显。

这 5 年，不管乱云飞渡、风吹浪打，我们党紧紧依靠人民。“撸起袖子加油干”、“万众一心加油干”、“幸福都是奋斗出来的”……在习近平总书记号召下，全国人民一起拼搏、一起奋斗。

“十三五”时期，世界进入动荡变革期，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，中美经贸摩擦加剧，我国经济下行压力加大，发展道路并不平坦。

今年全国两会期间，习近平总书记在看望政协经济界委员时强调，要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

这 5 年，无论是迎战外部环境变化的惊涛骇浪，还是应对国内发展的困难挑战，以习近平同志为核心的党中央始终坚持底线思维，保持战略定力，不断攻坚克难、化危为机。

2016 年召开的中央经济工作会议上，稳中求进工作总基调被确定为我们党治国理政的重要原则。

“十三五”时期，从总体平稳到缓中趋稳，再到稳中有变，中国经济运行始终保持稳的主基调，稳住了基本面，筑牢了基本盘，稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，为复杂多变的世界注入稳定性和确定性。

4.9%！今年第三季度，中国经济延续二季度以来转正态势，复苏更为强劲，前三季度累计已实现正增长。

国际货币基金组织近期发布报告，预计 2020 年全球经济将萎缩 4.4%，中国将是全球唯一实现正增长的主要经济体。

“在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列，显示了中国的强大修复能力和旺盛生机活力！”习近平总书记掷地有声的话语，显现了中国战胜前进道路上一切艰难险阻的信心和力量。

改革创新、破局开路，引领中国号巨轮驶向高质量发展航程

“当初得知要退捕上岸，心里挺着急，大家担心生计。真正上了岸，在政府帮扶下，很多年轻人学手艺找到了工作。”安徽省马鞍山市原薛家洼村民三姑娘说。

三姑娘家有 5 艘船，长江禁渔后，渔船拆解得到补偿款和过渡期生活补贴，一家人搬进新居，丈夫成为护渔保洁员。

“长江禁渔是件大事，关系 30 多万渔民的生计，代价不小，但比起全流域的生态保护还是值得的。”今年 8 月，习近平总书记在安徽考察调研时强调。

长江，中华民族的母亲河，是我国发展重要支撑、经济重心所在。

2016 年 1 月，在重庆召开推动长江经济带发展座谈会时，习近平总书记明确提出把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发。

大江奔流，山川换新颜。

5 年间，我国生态文明建设力度之大前所未有，2019 年单位 GDP 能耗比 2015 年下降 13.2%，全国 337 个地级及以

上城市空气质量优良天数比例达到 82%，地表水质达到或好于Ⅲ类水体比例达 74.9%，污染防治阶段性目标顺利实现，生态环境质量总体改善。

“十三五”时期，以新发展理念为指引，推动质量变革、效率变革、动力变革，我国经济发展从“有没有”转向“好不好”。

5 年来创新引领，高质量发展打开动力转换之门——

“这些产品都是自主研发的吗？市场占有率怎么样？”2020 年 10 月 12 日，习近平总书记在广东考察潮州三环（集团）股份有限公司时，拿起一块陶瓷基板边看边问。

企业负责人告诉总书记，公司成立 50 年来专注做一件事，就是坚持自主创新和推动产业转型升级，目前 90%以上的设备是自主研发，光通信连接器用陶瓷插芯占全球市场用量 75%以上。

“企业要发展，产业要升级，经济要高质量发展，都要靠自主创新。”这是总书记的殷切希望，也是国家发展的方向。

2018 年 3 月，参加全国两会广东代表团审议时，习近平总书记强调，要使创新成为高质量发展的强大动能。

5 年来，从科研院所到高校，从高新技术企业到高新区，习近平总书记一次次来到创新要素最活跃的地方；从出席中央会议到在院士大会上发表重要讲话，习近平总书记对科技创新始终牵挂于心。

“坚持走中国特色自主创新道路”、“掌握更多关键核心技术”、“技术创新是企业的命根子”……5年间，共和国的决策者始终把科技创新摆在国家发展全局的核心位置。

开展职务科技成果所有权或长期使用权试点，设立科创板，完善科技奖励制度，科技创新政策举措更加完善；

北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设深入推进，布局建设 50 多个重大科技基础设施项目，科技创新空间布局持续优化；

载人航天和探月工程硕果累累，散裂中子源等一批国之重器相继建成运行，时速 600 公里高速磁悬浮试验样车下线……5 年间，我国重大创新成果竞相涌现，一些前沿领域进入并跑、领跑阶段。

“要于危机中育先机、于变局中开新局，必须向科技创新要答案。”2020 年 10 月 16 日，中央政治局就量子科技研究和应用前景举行集体学习，习近平总书记再次强调。

5 年来改革破局，高质量发展持续向纵深推进——

“机遇就在你们手里。”今年 8 月 19 日，马钢优质合金棒材车间里铁花飞溅，一片忙碌。习近平总书记来到这里，鼓励企业加快发展。

2016 年至今，习近平总书记考察过多家钢铁企业，既有通过整合跻身世界级企业的马钢，也有走出去发展壮大的河钢；既有实现转型升级的首钢，也有加快科技创新步伐的太钢。

“十三五”期间，我国钢铁产业从行业陷入全面亏损，到实现去产能目标，再到行业效益达到历史最高水平，有力验证了供给侧结构性改革成效。

这5年，通过去产能、去库存、去杠杆，我国工业产能利用率上升至2019年底的76.6%，宏观杠杆率高速增长势头得到遏制；

通过降成本，征收了66年的营业税退出历史舞台，企业税费负担进一步降低，2016年至2020年新增减税降费累计将达7.6万亿元左右；

以供给侧结构性改革为代表，“十三五”时期全面深化改革全面发力、多点突破，重要领域和关键环节改革取得决定性成果。

5年间，一系列标志性、关键性、引领性的改革落地生根：实施国防和军队改革，全面建立河长制、湖长制，产权制度改革把“有恒产者有恒心”写进中央文件，农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”得以完善，推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度……

前不久，以经济特区建立40周年为契机，中央以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项。

5年来开放融通，高质量发展不断开辟新空间——

“实践证明，过去 40 年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。”

2018 年 4 月，习近平总书记在博鳌亚洲论坛 2018 年年会开幕式上发表主旨演讲，阐明了以开放推动高质量发展的决心。

累计与 138 个国家和 30 个国际组织签署 200 份共建“一带一路”合作文件，设立 21 个自由贸易试验区，全球营商环境排名跃升至 2019 年的第 31 位，成功举办两届中国国际进口博览会……5 年来，我国对外开放走向更高水平，开放型经济新体制加快构建。

今年在全球疫情蔓延形势下，从广交会搬上云端，到服贸会、进博会如约而至，中国接连举办重大国际经贸活动，为世界经济复苏增添动力。

“充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”，今年 5 月 14 日召开的中央政治局常委会会议，提出新的重大发展战略。

推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央科学把握国内外发展大势作出的战略决策。

“以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续

的发展。”今年7月，习近平总书记在企业家座谈会上旗帜鲜明地表明了坚定不移扩大开放的姿态。

人民至上、造福人民，带领全体人民奔向幸福美好生活
翻越一座山需要多少年？

四川大凉山，悬崖绝壁之上，阿土列尔村人祖祖辈辈在这里生活了数百年。2016年11月前，村民出行全部依赖“天梯”。

“看着村民们的出行状态，感到很揪心。”2017年全国两会上，习近平总书记谈到有关凉山州“悬崖村”的电视新闻报道时，关切之情溢于言表。

2020年5月，村民们终于下山了。

84户建档立卡贫困户、共344人，陆续搬迁至位于昭觉县易地扶贫搬迁县城集中安置点的新家。

几千年来压在村民头上的“贫困大山”，终于翻越了过去。

“必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。”党的十八届五中全会强调。

贯彻新发展理念，增进人民福祉、促进人的全面发展是出发点和落脚点。

5年来，以习近平同志为核心的党中央把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标，坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，努力在推动高质量发展过程中办好各项

民生事业、补齐民生领域短板，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——立下愚公志，吹响冲锋号，引领脱贫攻坚进入决战阶段。

贫困，“十三五”时期我国发展中最突出的短板。

2015 年底，我国还有 5433 万农村建档立卡贫困人口，多数西部省份的贫困发生率超过 7%，贫困程度深、减贫成本高、脱贫难度大。

一鼓作气，尽锐出战。

习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战。5 年来，习近平总书记花精力最多的是扶贫工作，坚持每年召开一次脱贫攻坚专题座谈会，持续不断深入贫困地区考察调研，走进一个个贫困村访贫问苦，对贫困群众念兹在兹。

从进一步做好东西部扶贫协作和对口支援工作，到加快推进深度贫困地区脱贫攻坚，再到着力解决“两不愁三保障”突出问题，每到脱贫攻坚战重要节点、关键时刻，习近平总书记都提出更明确的思路，部署更精准的举措。

为推动贯彻中央统筹、省负总责、市县抓落实工作机制，2017 年开始，习近平总书记每年主持召开中央政治局会议，听取年度脱贫攻坚成效考核等情况汇报。

为确保最后胜利，2020 年 3 月 6 日，习近平总书记出席党的十八大以来脱贫攻坚最大规模的会议，直接对从省级到县级的干部提要求、作部署。

牢记总书记嘱托，5年累计有290多万名第一书记或驻村干部奋战在脱贫攻坚一线；

在总书记始终挂念的“三区三州”，贫困人口由2017年的305万人减少到2019年底的43万人；

总书记关心的“两不愁三保障”问题，已总体实现和基本解决……

“十三五”前4年，我国贫困发生率由2015年末的5.7%下降至2019年末的0.6%。当前，52个未摘帽贫困县和1113个贫困村正进行挂牌督战，向贫困堡垒发起最后的冲锋。

“我们有信心如期全面建成小康社会，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标。”今年9月22日，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上向全世界郑重宣示。

——聚焦民生“小事”，补齐民生短板，促进公平正义，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

推进北方地区冬季清洁取暖、推行垃圾分类、提高养老院服务质量……

2016年12月21日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十四次会议，研究“十三五”规划纲要确定的165项重大工程项目进展和解决好人民群众普遍关心的突出问题等工作。

“全面建成小康社会，在保持经济增长的同时，更重要的是落实以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展。”习近平总书记强调。

聚焦群众“急难愁盼”，“小事”当成大事办。

“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央坚持从人民群众普遍关心、反映强烈、反复出现的问题出发，拿出更多举措、花更多气力，一件件抓落实：

5年来，累计实现城镇新增就业超过6000万人，创新创业大潮涌动，新职业不断出现；

5年来，全国棚改开工约2300万套，帮助5000多万居民“出棚进楼”，截至2019年底，3800多万困难群众住进公租房，近2200万困难群众领取了租赁补贴；

5年来，义务教育质量不断提高，全国99.8%的义务教育学校办学条件达标，建档立卡贫困家庭义务教育阶段辍学学生清零；

5年来，养老服务体系建设投资力度不断加大，服务能力不断提升，养老服务床位数超过761万张，近3000万老年人享受高龄补贴；

5年来，健康中国战略稳步实施，2019年我国人均预期寿命达到77.3岁，基本医疗保险参保覆盖率稳定在95%以上，主要健康指标总体上居于中高收入国家前列。

5年来，民主法治与时代同步、与改革同频，一批重要法律和有关法律问题的决定相继制定，通过民法典，出台疫苗管理法，修改环境保护法、大气污染防治法……科学立法、民主立法、依法立法深入推进。

——人民至上、生命至上，坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位，彰显深厚为民情怀。

今年10月17日零时，青岛市全员核酸检测样本基本完成，5天时间，采样超过1089万份。

“为了保护人民生命安全，我们什么都可以豁得出来！”习近平总书记的话语坚定有力。

面对前所未见、突如其来的新冠肺炎疫情，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，果断打响疫情防控这场没有硝烟的战争。

千万人口大市关闭离汉通道；4万余名医务人员星夜驰援；14亿中国人众志成城。

从出生仅30多个小时的婴儿到108岁的老人，不放弃每一位病患；全国确诊患者人均医疗费用约2.3万元，一些危重症患者的治疗费用达几十万甚至上百万元，全部由国家承担……

殷殷之情，映照初心。

“十四五”时期是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。

党的十九届五中全会将审议关于制定国民经济和社会
发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议，为今后
一个时期中国经济社会发展指明方向、勾画蓝图。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，始终保持
永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，我们必将创造
新的更大奇迹，夺取新的更大胜利。

来源：人民日报，2020 年 10 月 25 日

国家中长期经济社会发展战略若干重大问题

习近平

新冠肺炎疫情发生以来，我多次主持召开会议、作出大量指示批示，推动做好疫情防控和经济社会发展工作。同时，我也结合疫情防控对涉及国家中长期经济社会发展的重大问题进行了思考。

当今世界正经历百年未有之大变局，这次疫情也是百年不遇，既是一次危机，也是一次大考。当前，我国疫情防控形势已经越过拐点，但疫情全球大流行仍处在上升期，外部形势非常严峻，我们要切实做好外防输入、内防反弹工作，决不能让疫情卷土重来。同时，我们要举一反三，进行更有长远性的思考，完善战略布局，做到化危为机，实现高质量发展。下面，我着重从发展战略角度讲几个问题。

第一，坚定实施扩大内需战略。构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安。改革开放特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，形成了市场和资源（如矿产资源）“两头在外”、形成“世界工厂”的发展模式，对我国抓住经济全球化机遇、快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年，经济全球化遭遇逆风，这次疫情可能加剧逆全球化趋势，各国内顾倾向明显上升，我国发展面临的外部环境可能出现重大变化。实施扩大内需战略，是当前应对疫情冲击的需要，是保持我国经济长期持续健康发展的需要，也是满足人民日益增长的美好生活的需要。

大国经济的优势就是内部可循环。我国有 14 亿人口，人均国内生产总值已经突破 1 万美元，是全球最大最有潜力的消费市场。居民消费优化升级，同现代科技和生产方式相结合，蕴含着巨大增长空间。我们要牢牢把握扩大内需这一战略基点，使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环，明确供给侧结构性改革的战略方向，促进总供给和总需求在更高水平上实现动态平衡。扩大内需和扩大开放并不矛盾。国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，越有利于形成参与国际竞争和合作新优势。

消费是我国经济增长的重要引擎，中等收入群体是消费的重要基础。目前，我国约有 4 亿中等收入人口，绝对规模世界最大。要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，健全知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。要扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。

第二，优化和稳定产业链、供应链。产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。这次疫情是一次实战状态下的压力测试。我国完备的产业体系、强大的动员组织和产业转换能力，为疫情防控提供了重要物质保障。我国口罩日产能从 1 月底 1000 万只提高到目前的 5 亿只。同时，疫情冲击也暴露出我国产业链、供应链存在的风险隐患。为保障我国产业安全 and 国家安全，要着力

打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链，力争重要产品和供应渠道都至少有一个替代来源，形成必要的产业备份系统。

现在，全国都在复工复产，我们不应该也不可能再简单重复过去的模式，而应该努力重塑新的产业链，全面加大科技创新和进口替代力度，这是深化供给侧结构性改革的重点，也是实现高质量发展的关键。一是要拉长长板，巩固提升优势产业的国际领先地位，锻造一些“杀手锏”技术，持续增强高铁、电力装备、新能源、通信设备等领域的全产业链优势，提升产业质量，拉紧国际产业链对我国的依存关系，形成对外方人为断供的强有力反制和威慑能力。二是要补齐短板，就是要在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系，在关键时刻可以做到自我循环，确保在极端情况下经济正常运转。

我国线上经济全球领先，在这次疫情防控中发挥了积极作用，线上办公、线上购物、线上教育、线上医疗蓬勃发展并同线下经济深度交融。我们要乘势而上，加快数字经济、数字社会、数字政府建设，推动各领域数字化优化升级，积极参与数字货币、数字税等国际规则制定，塑造新的竞争优势。同时，必须看到，实体经济是基础，各种制造业不能丢，作为 14 亿人口的大国，粮食和实体产业要以自己为主，这一条绝对不能丢。

国民经济要正常运转，必须增强防灾备灾意识。天有不测风云，人有旦夕祸福。要大力加强防灾备灾体系和能力建设

设，舍得花钱，舍得下功夫，宁肯十防九空，有些领域要做好应对百年一遇灾害的准备。要坚持两条腿走路，实行中央储备和地方储备相结合，实物储备和产能储备相结合，国家储备和企业商业储备相结合，搞好军民融合储备。要优化应急物资品种和储备布局，要合理确定储备规模，全面加大投资建设力度。

在这次抗击疫情过程中，国有企业冲在前面，发挥了重要作用，在促进产业循环中也起到了关键作用。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量，必须做强做优做大。当然，国有企业也要改革优化，但绝对不能否定、绝对不能削弱。要坚持和完善新型举国体制，不断增强领导力、组织力、执行力。

这次疫情防控使我们认识到，必须维护产业链、供应链的全球公共产品属性，坚决反对把产业链、供应链政治化、武器化。在国际经贸谈判中，要推动形成维护全球产业链供应链安全、消除非经济因素干扰的国际共识和准则，力争通过国际合作阻止打击全球产业链、供应链的恶劣行为。

第三，完善城市化战略。我国城市化道路怎么走？这是个重大问题，关键是要把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标。目前，我国常住人口城镇化率已经达到60.6%，今后一个时期还会上升。要更好推进以人为核心的城镇化，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间。

增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，这是符合客观规律的。同时，城市发展不能只考虑规模经济效益，必须把生态和安全放在更加突出的位置，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要。要坚持以人民为中心的发展思想，坚持从社会全面进步和人的全面发展出发，在生态文明思想和总体国家安全观指导下制定城市发展规划，打造宜居城市、韧性城市、智能城市，建立高质量的城市生态系统和安全系统。

产业和人口向优势区域集中是客观经济规律，但城市单体规模不能无限扩张。目前，我国超大城市（城区常住人口1000万人以上）和特大城市（城区常住人口500万人以上）人口密度总体偏高，北京、上海主城区密度都在每平方公里2万人以上，东京和纽约只有1.3万人左右。长期来看，全国城市都要根据实际合理控制人口密度，大城市人口平均密度要有控制标准。要建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，推动多中心、郊区化发展，有序推动数字城市建设，提高智能管理能力，逐步解决中心城区人口和功能过密问题。

我国各地情况千差万别，要因地制宜推进城市空间布局形态多元化。东部等人口密集地区，要优化城市群内部空间结构，合理控制大城市规模，不能盲目“摊大饼”。要推动城市组团式发展，形成多中心、多层级、多节点的网络型城市群结构。城市之间既要加强互联互通，也要有必要的生态和安全屏障。中西部有条件的省区，要有意识地培育多个中

心城市，避免“一市独大”的弊端。我国现有 1881 个县市，农民到县城买房子、向县城集聚的现象很普遍，要选择一批条件好的县城重点发展，加强政策引导，使之成为扩大内需的重要支撑点。在城市旧城和老旧小区改造，地下管网、停车场建设，托幼、养老、家政、教育、医疗服务等方面都有巨大需求和发展空间。

第四，调整优化科技投入和产出结构。这次疫情防控对我国科技界是一次真刀真枪的检验。科技战线既显了身手，也露了短板。要优化科技资源布局，提升科技创新能力，走出一条符合我国国情的科技研发道路。

科技发展要坚持问题导向、目标导向。保障人民生命安全和身体健康是党和国家的重要任务，科学研究要从中凝练重大科学前沿和重大攻关课题。要更加重视遗传学、基因学、病毒学、流行病学、免疫学等生命科学的基础研究，加快相关药物疫苗的研发和技术创新，高度重视信息和大数据技术在这些领域的应用。要重视顶层设计，优化基础研究布局，做强优势领域，完善高校专业设置，加强基础学科教育和人才培养，补上冷门短板，把我国基础研究体系逐步壮大起来，努力多出“从 0 到 1”的原创性成果。

在这次疫情防控中，形成了不少产学研相结合的典范，值得认真总结。要创新科技成果转化机制，发挥企业主体作用和政府统筹作用，促进资金、技术、应用、市场等要素对接，努力解决基础研究“最先一公里”和成果转化、市场应

用“最后一公里”有机衔接问题，打通产学研创新链、价值链。

第五，实现人与自然和谐共生。我多次强调，人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。这次疫情防控使我们更加深切地认识到，生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展。

恩格斯早就指出：“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。”第一次工业革命以来，人类利用自然的能力不断提高，但过度开发也导致生物多样性减少，迫使野生动物迁徙，增加野生动物体内病原的扩散传播。新世纪以来，从非典到禽流感、中东呼吸综合征、埃博拉病毒，再到这次新冠肺炎疫情，全球新发传染病频率明显升高。只有更好平衡人与自然的关系，维护生态系统平衡，才能守护人类健康。要深化对人与自然生命共同体的规律性认识，全面加快生态文明建设。生态文明这个旗帜必须高扬。

越来越多的人类活动不断触及自然生态的边界和底线。要为自然守住安全边界和底线，形成人与自然和谐共生的格局。这里既包括有形的边界，也包括无形的边界。要完善国土空间规划，落实好主体功能区战略，明确生态红线，加快形成自然保护地体系，完善生物多样性保护网络，在空间上对经济社会活动进行合理限定。

要增强全民族生态环保意识，鼓励绿色生产和消费，推动形成健康文明生产生活方式。要深入开展爱国卫生运动，倡导健康饮食文化和良好生活习惯，严厉打击非法捕杀和交易野生动物的行为。

第六，加强公共卫生体系建设。我国公共卫生事业取得了举世公认的成就，但这次疫情防控也反映出我国公共卫生领域还存在明显短板，需要加快补上。

要从顶层设计上提高公共卫生体系在国家治理体系中的地位，充实中央、省、市、县四级公共卫生机构，加强专业人才培养和队伍建设，提高履职尽责能力。要改善城乡公共卫生环境，加强农村、社区等基层防控和公共卫生服务。要加强公共卫生机构、医院感染病科、生物实验室等的规划建设，做好敏感医疗和实验数据管理。要加强卫生健康教育和科学知识普及，提高群众公共卫生素养。在这次疫情防控中，中医发挥了重要作用，要及时总结经验，加强科学论证，大力发展中医药事业，加强中西医结合，不断提高能力和水平。

历次抗击重大传染病疫情的实践表明，必须加快形成从下到上早发现、早预警、早应对的体系，努力把疫情控制在萌芽状态。要把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系的重中之重，完善公共卫生应急管理体系。要加强疾控、医院、科研单位间的信息共享，增强各类已知和新发传染病预警能力。（这是习近平总书记 2020 年 4 月 10 日在中央财经委员会第七次会议上的讲话）

来源：《求是》2020 年第 21 期，2020 年 11 月 1 日

深入贯彻党的十九届五中全会精神

谱写“强富美高”新江苏的现代化篇章

中共江苏省委书记 娄勤俭

党的十九届五中全会，深刻总结了一年来党和国家各项事业取得的新的重大成就，深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，系统谋划部署了“十四五”时期经济社会发展工作，擘画了我国未来5年以及15年的发展新蓝图。习近平总书记发表的重要讲话，纵论国际国内，把握过去未来，指方向、定基调、明任务，讲的都是极为重大的认识问题、方向问题、实践问题，为我们推进社会主义现代化建设提供了根本遵循。我们要以高度的政治自觉，深入学习领会，抓好贯彻落实，从发展实践中坚定信心，从形势判断中明晰方向，从使命任务中增强自觉，奋力推动江苏走在现代化建设新征程的前列。

党和国家一年来的发展成就来之不易、振奋人心，我们必须更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、指导实践

党的十九届四中全会以来，我们遇到的困难之大前所未有、面临的形势之复杂前所未有、改革发展稳定的任务之重前所未有。以习近平同志为核心的党中央以大格局审视大变局、以大气魄应对大挑战，不仅稳住了经济社会发展大局，

而且实现了稳中有进、危机中育先机、变局中开新局，在党和国家的历史上留下了非比寻常的一笔。

有力应对世界百年未有之大变局，掌握了发展主动权。今年以来，党中央及时确立构建新发展格局的新航向、筑牢经济发展的“压舱石”，“六稳”“六保”稳住了阵脚、保住了基本盘，扩大内需战略促进了投资和消费快速恢复，区域发展战略推动长三角等城市群发挥了“稳定器”作用，我国前三季度经济增长由负转正，实现了全局性、可持续性的复苏，这是世界奇迹。与此同时，我们始终站在人类道义的制高点，以倡导人类命运共同体为引领，坚守多边主义，扛起生态文明建设的大旗，在同各种抹黑、歪曲、打压的斗争中捍卫了国家利益。

同百年不遇的疫情灾情作斗争，赢得了重大战略成果。我国用最短时间遏制了疫情大面积蔓延，治愈率和疫苗研发世界领先。疫情稳定后不久，又遭遇了历史罕见的洪涝灾害，党中央系统推进预防预备和应急处突，统筹抓好抢险救灾和灾后恢复重建，最大程度保障了人民生命财产安全。

决战第一个百年奋斗目标，取得了决定性成就。党中央扛起历史担当，向消除绝对贫困发起了总攻，特别是聚焦疫情汛情带来的新挑战，加强产业扶贫和就业扶贫，扎实推进脱贫攻坚。现在，全面建成小康社会胜利在望，这意味着困扰中华民族几千年的绝对贫困问题将历史性地得到解决。

纵深推进百年大党建设，全党上下在斗争中得到了革命性锻造。大战大考面前，党中央集中统一领导，带领各级党

组织提高把方向、管大局、促落实的领导能力；强调“狠抓工作落实、增强忧患意识、提高工作本领”的重大要求，引领广大党员干部在斗争最前沿淬炼本领和作风；强调党旗要在一线飘扬，推动基层党组织建设、干群关系在携手夺取“双胜利”中进一步深化升华。

江苏作为经济大省、开放大省、人口大省，无论是面对中美经贸摩擦，还是面对新冠肺炎疫情，受到的冲击和挑战都更直接、更突出。我们认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话、重要指示精神，坚决落实党中央决策部署，在毫不放松抓实抓细疫情防控的同时，坚持稳中求进工作总基调，全面落实“六稳”要求，扎实做好“六保”工作，守牢了“保”的底线，夯实了“稳”的基础，提高了“进”的质效。前三季度经济增长 2.5%，一般公共预算收入增长 1%，进出口增长 0.8%，实际利用外资规模全国第一。在变化变局和大战大考中取得这些胜利成果，是拼出来的、“战”出来的、斗出来的，来之不易、弥足珍贵。更宝贵的是，青年一代对我们制度优越性的自信和民族自豪感空前增强，敢于斗争、敢于胜利的精气神空前高涨。这个过程中，我们也更加深切体会到：以习近平同志为核心的党中央坚强领导是战胜一切风险挑战的根本保证，任何时候都必须坚决地听从习近平总书记和党中央的号令；习近平新时代中国特色社会主义思想是战胜一切风险挑战的行动指南，任何时候都必须坚决地以新思想定向领航。踏上现代化建设新征程，我们必须坚定不移地拥戴核心、维护核心，进一步增强“四个意识”、坚定“四

个自信”、做到“两个维护”，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，始终坚持用新思想统一思想，努力做到“知其然、知其所以然、知其所以必然”，创造性地贯彻落实好党中央的各项决策部署，夺取一个又一个的胜利。

习近平总书记的重要讲话和规划《建议》内涵丰富、意义深远，我们必须更好地把握方向、把握规律、把握发展的主动权

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》贯穿着习近平新时代中国特色社会主义思想，凝结着全党的智慧和习近平总书记的心血，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的任务书，是打赢新时代持久战的路线图，贯穿其中的核心要义就是新发展阶段、新发展理念、新发展格局“三个新”。习近平总书记就《建议（讨论稿）》所作的说明和在第二次全体会议上的重要讲话，以宏阔的视野和深邃的眼光，把握大局大势，抓住本质本源，对“三个新”的重要内涵作了深刻阐述，为我们吃透中央精神作了最权威的辅导，让我们有了更加深刻的体悟和把握。

进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越，必须深刻把握中国现代化建设重要特征和经济社会发展规律。我们处于即将进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。我国建设的现代化与其他国家相比，具有许多重要特征，是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协

调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。要从历史和现实、理论和实践的角度，理解领会党中央对现代化建设作出的重大判断、设定的目标原则、部署的重点任务。党的十九届五中全会强调坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念，深刻把握了中国特色社会主义建设的规律，深刻把握了社会主要矛盾变化的规律，深刻把握了世界发展进步的规律，充分体现出对未来发展的前瞻性思考、全局性谋划。江苏作为发展走在前面的地区，会遇到更多新问题、新挑战，光靠经验肯定不行，必须更加主动地认识和把握规律，抓住主要矛盾，增强工作的前瞻性、系统性、科学性，创造性地回答好下一步如何走的时代命题。

践行新发展理念，是引领高质量发展的指挥棒，必须统筹好发展和安全。党中央提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念已有5年，全国上下形成高度共识和行动自觉。江苏以新发展理念为引领，大力推进创新驱动发展，以高度的定力转方式、调结构，坚持生态优先、绿色发展，以壮士断腕的决心推进长江大保护，取得了明显的成效，总体步入高质量发展的轨道。这次全会特别强调，要把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。无论是构建新发展格局、推进科技和产业创新，还是深化改革、扩大开放，必须统筹好发展和安全，坚持总体国家安全观。作为一个经

济和人口大省，江苏也必须强化安全意识，守住安全发展的底线，坚定不移干好自己的事。

构建新发展格局，是立足当前、着眼长远的战略谋划，必须在积极主动融入中重塑国际合作和竞争新优势。党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，作出了构建新发展格局的重大决策。新发展格局是把握发展主动权的先手棋，不是被动应对、权宜之计；是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环；是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环。对江苏而言，最关键的就是要找准在双循环中的定位和着力点，率先探索有效路径，发挥引领和带动作用，争取战略主动，实现更大发展。江苏开放程度高、制造业规模大，是国内很多产业循环的发起点和联结点，也是融入国际循环的重要通道。我们要发挥比较优势，把构建新发展格局与推进长三角一体化、建设自由贸易试验区等重大战略衔接起来，把牵引需求的生产体系、高效运转的流通体系和潜力释放的消费体系结合起来，不断提升供给体系对市场需求的适配性，不断增强对全球产业链、供应链的把控力，努力成为吸引国际国内要素资源的强大引力场。

“强富美高”是习近平总书记对江苏提出的要求，我们必须加倍努力、接续奋斗，让其成为现代化新征程的鲜明标识

江苏作为东部发达省份，党中央一直要求我们为全国发展探路。习近平总书记早在 2009 年到江苏调研时就曾指出，

“像昆山这样的地方，包括苏州，现代化应该是一个可以去勾画的目标”；2014年在江苏视察时又为我们擘画了“强富美高”的美好蓝图，要求江苏“在扎实做好全面建成小康社会各项工作的基础上，积极探索开启基本实现现代化建设新征程这篇大文章”。我们牢记总书记的谆谆嘱托，展开了“六个高质量”的工作布局，率先建立高质量发展监测评价和年度考核指标体系，着力打造苏南现代化建设示范区，在昆山市、江阴市、南京江北新区、溧阳市等地开展社会主义现代化建设试点，迈出了现代化探索的步子。贯彻落实好党的十九届五中全会精神、科学谋划好江苏“十四五”发展，要紧紧围绕总书记提出的“强富美高”要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，在新的起点上推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，在现代化建设上走在前列。“强富美高”管根本、管全局、管长远，不仅是高水平全面建成小康社会的行动指南，也是开展现代化建设的目标导向。建设“强富美高”新江苏，是一个脚踏实地的奋斗过程、与时俱进的上升过程、改革创新探索过程、薪火相传的接力过程，我们将通过长期的奋斗，让“强富美高”成为江苏现代化的鲜明标识。

经济强，强在现代产业体系，增强国际竞争力、创新力、控制力。江苏主要经济指标都占到了全国1/10以上，制造业规模占全国1/7左右，今年经济总量将突破10万亿元大关。我们必须立足新发展格局这个大坐标，全面深化改革、推进高水平开放，高标准建设“一带一路”交汇点，充分挖掘释

放国内市场巨大潜力，在畅通循环中实现更好发展。厚植实体经济这个家底，进一步强化基础研究和原始创新，加快科技自立自强，推动产业链、供应链优化升级，着力打造制造强省。大力推进区域协调发展，推动跨江融合、南北联动，加快向海发展，深化省内一体化，共同推动长三角一体化更高质量发展。

百姓富，富在高品质生活，让城乡人民共同富裕、过上令人向往的现代城镇生活。作为发展先行地区，面向现代化，我们有责任让人民生活得更加殷实、更加富足、更有安全感幸福感。我们要按照习近平总书记对民生工作“八个更”的要求，遵循新发展理念，持续排查解决群众反映强烈的民生问题，力争通过“十四五”期间的努力，逐步把人民群众对美好生活的向往变为现实。推进苏南苏北协调发展，不仅对苏南进行系统提升，更要从顺应“四化”同步规律、重构城乡关系的高度，深入推动苏北农房条件集中改善，促进共同富裕，提高生活品质。

环境美，美在生态宜居，打造人们心目中的最美江苏。江苏自然条件优越、城乡区域发展比较协调，园林城市、名城名镇和美丽乡村众多，美丽江苏建设有很好的基础。我们要坚持深入践行“两山”理念，充分彰显“水韵江苏”特色，以长江、淮河、京杭大运河、太湖、洪泽湖以及沿海为脉络优化国土空间布局，统筹推进美丽宜居城市和美丽田园乡村建设，让江苏美得有形态、有韵味、有温度、有质感。深入实施长江大保护，高标准打造特色示范段，科学推进太湖治

理，系统谋划沿海地区发展，打造令人向往的生态风光带、滨海风貌城镇带和高质量发展经济带，实现人与自然和谐共生。

社会文明程度高，高在文明素养的全面提升，构建与现代化建设相适应的治理体系。江苏历史文化、红色文化资源丰富，实业报国、创新创业精神特质鲜明。我们必须传承创新中华优秀传统文化，大力弘扬社会主义核心价值观，深入推进大运河文化带建设，积极打造江南文脉论坛等平台载体，让群众在春风化雨中增强思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质，推进人的现代化。推广应用疫情防控中形成的“大数据+网格化+铁脚板”等经验做法，不断提升社会管理的科学化、精细化、人性化水平。把握江苏城乡关系重构、产业深度调整、区域布局优化的阶段特征，固根基、扬优势，补短板、强弱项，以系统完备、运行高效的制度体系保障社会文明进步。

我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，始终牢记习近平总书记对江苏发展的谆谆嘱托，不断提高领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，更加坚定、更加自觉、更富创造性地贯彻落实党的十九届五中全会精神，奋力谱写好“强富美高”新江苏的现代化篇章！

来源：《党建》2020年第11期，2019年11月5日

为开启新征程夺取新胜利凝聚强大精神力量

中共江苏省委常委、宣传部部长 张爱军

党的十九届五中全会是我们党在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议，在党和国家发展进程中具有全局性、历史性意义。学习好、宣传好、贯彻好全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。宣传思想战线要以高度的思想自觉、政治自觉和行动自觉，迅速营造浓厚思想舆论氛围，推动兴起全会精神学习宣传贯彻热潮，有效统一思想行动、凝聚智慧力量，激励全体人民团结一致走好新征程、不懈奋斗夺取新胜利。

领会把握全会精神要突出认识“新”。全会深入分析我国发展面临的新形势新任务，科学擘画今后一个时期我国发展的新蓝图，集中回答新形势下实现什么样的发展、如何实现发展这个重大问题，郑重宣示我们党带领人民夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的坚定决心。习近平总书记在全会上的重要讲话把握大局、总揽全局，立足现实、着眼长远，创造性提出许多新思想新观点新论断新要求，是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新发展。领会把握全会精神，关键要深刻理解重大理论观点、重大决策部署，深刻把握我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求、错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻把握我国发展仍处于重要战略机遇期的新判断、进入新发展阶段的新论断、构建新

发展格局的新论述、提高领导能力的新要求，不断以思想认识的新提升推动各项事业的新开拓。

宣传阐释全会精神要突出效果“实”。全会精神丰富而深刻，既指明战略方向又指出实践路径，既是宣言书又有路线图。推动全会精神宣传走深走实走心，关键要紧密联系实际，生动深入地讲清楚重大意义、丰富内涵和实践要求，扩大覆盖面、增强实效性。坚持以领导班子和领导干部为重点，组织各级党委（党组）理论学习中心组带头开展专题学习研讨，不断加深对全会精神、习近平总书记重要讲话精神的理解把握，做到悟于心、践于行、落于实。精心组织各级宣讲团全覆盖开展集中宣讲，组织“百姓名嘴”、大学生志愿者等深入基层面对面宣讲，整合各类资源、统筹网上网下开展特色宣讲、微宣讲，依托基层党员冬训、青年学习社、高校思政课等各类载体，注重分众化、差异化、精准化宣传宣讲，变“大水漫灌”为“精准滴灌”，推动全会精神真正入脑入心、落地生根。坚持全方位宣传、多角度报道、深层次解读，推动各级各类媒体强化协同，充分发挥融合传播优势，突出加强新媒体传播，通过“学习强国”学习平台、县级融媒体中心、重点新闻网站、各类新媒体平台，制作内容鲜活、形式新颖、受众喜爱的音视频产品、融媒体作品，让全会精神宣传更加生动、活泼、接地气。把全会精神宣传与全面建成小康社会宣传紧密结合起来，与“两聚一高”的鲜活实践、“强富美高”新江苏建设的具体实际紧密联系起来，用历史

性探索、历史性成就引导人激励人、强信心筑同心，增强宣传引导的针对性和感染力。

推进贯彻全会精神要突出质量“高”。把全会作出的重大部署、提出的重大要求贯彻好落实好是全党全社会的当务之急和战略任务。推进贯彻全会精神，必须牢牢把握主题主线，把高质量作为新发展阶段评价各项工作的突出标准。围绕全会提出的重大判断、重要思想和重要观点，针对全会明确的思路、战略和部署，组织引导社科界专家、相关智库等深化研究，开展系列研讨活动，整合力量集中攻关，努力推出高质量研究成果，透彻地阐释“怎么看”，精准地献策“怎么干”，为学习贯彻全会精神提供有力学理支撑。大力宣传各地各方面贯彻全会精神的实际行动和典型案例，宣传推进高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的成功实践，努力推动经济社会发展开创新局面、进入新境界。贯彻全会关于文化建设的部署要求，精心编制“十四五”文化发展改革规划，在新阶段新征程上深入推进“三强三高”文化强省建设，推动文化建设高质量走在前列，让社会文明程度高成为新时代江苏更加鲜明的特质和标识。

来源：《学习时报》，2020年11月9日

中国发展新蓝图的战略谋划

求是编辑部

大国发展，规划先行；关键节点，非凡部署。

金秋十月，党的十九届五中全会在北京胜利召开。这是在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的历史节点上召开的一次重要会议。会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，明确了未来5年乃至15年我国经济社会发展的奋斗目标和行动纲领，吹响了向第二个百年奋斗目标进军的冲锋号角。

思深方益远，谋定而后动。这一锚定未来中国发展新航标、寄托建设社会主义现代化强国梦想的战略规划，汇聚了全党全国人民的智慧和期待，更凝结着习近平总书记深识远虑的历史担当和战略思考。一段时间以来，习近平总书记着眼我国未来中长期发展，精心谋划、广泛调研、反复研究、深入思考、问计于民。今年4月10日，在我国疫情防控形势已经越过拐点、即将取得重大战略成果之际，习近平总书记主持召开中央财经委员会第七次会议，发表重要讲话，深刻阐述了国家中长期经济社会发展战略若干重大问题。

《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》这篇重要讲话，着眼统筹推进疫情防控和经济社会发展工作实践，围绕如何完善战略布局、做到化危为机、实现高质量发展，从“坚定实施扩大内需战略”、“优化和稳定产业链、供应

链”、“完善城市化战略”、“调整优化科技投入和产出结构”、“实现人与自然和谐共生”、“加强公共卫生体系建设”等六个方面，作出战略谋划和重要部署，为制定“十四五”规划和2035年远景目标提供了重要遵循。

在全国上下掀起学习贯彻党的十九届五中全会精神热潮之际，深入学习领会习近平总书记这篇重要讲话，对于进一步领会把握全会精神实质，抓好贯彻落实，凝聚全党全军全国各族人民万众一心、砥砺奋进的磅礴力量，向着全面建设社会主义现代化国家新征程、实现第二个百年奋斗目标奋勇前进，具有十分重要的意义。

谋篇布局 把舵定向

“编制和实施国民经济和社会发展规划，是我们党治国理政的重要方式。”

1953年元旦，《人民日报》社论《迎接一九五三年的伟大任务》公布了一则重磅消息：我国开始执行国家建设的第一个五年计划。从那时起，一个又一个五年规划（计划）为中国的发展进步标注出清晰鲜明的前进里程，一幅幅美好图景在一个又一个五年的接力中变成现实。

“十三五”，2016—2020年，这是拼搏奋斗的5年、成就非凡的5年。

这5年，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项

事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

我国发展站在了新的历史起点上，进入了一个重要的历史关口。

即将到来的“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。能否科学认识、准确把握当前及未来一段时间我国发展面临的深刻复杂的内外环境和发展大势，谋划好、编制好“十四五”规划，做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，事关中华民族伟大复兴的前景和未来。

习近平总书记高度重视“十四五”规划编制工作，今年以来多次主持召开会议，研究“十四五”规划编制工作，专门召开不同领域专家和企业界、基层群众座谈会，一次次深入基层考察调研，以各种方式广泛听取意见和建议，将各方面精力集中到贯彻党中央部署、谋划推动“十四五”发展上来。

——主持召开中央政治局会议、中央政治局常委会会议、中央全面深化改革委员会会议、中央财经委员会会议、起草组会议等，听取“十三五”规划总结评估汇报，研究“十四五”规划编制工作，就一系列关系国家中长期发展的重大议

题作出顶层设计，为规划把握大方向、确定大思路、提出大战略。

——主持召开企业家座谈会、党外人士座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会等7场座谈会，就“十四五”时期以及国家中长期发展听取专家学者和基层群众建议。

——先后深入云南、北京、湖北、浙江、陕西、山西、宁夏、吉林、安徽、湖南、广东等11个省区市，进车间、访农户、看社区、入高校，听民声、知民意、聚民情，把实际调研与决策部署结合起来，为“十四五”勾勒出能操作、可落地、见实效的发展蓝图。

——就“十四五”规划编制工作多次作出重要批示，强调要开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，齐心协力把“十四五”规划编制好。

正是在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，在充分吸收社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验的基础上，2035年远景目标日益清晰，“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措逐渐形成，一幅宏伟的新时代画卷徐徐铺展开来。

加快构建完整内需体系

党的十九届五中全会鲜明提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

构建新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是事关全局的系统性深层次变革，体现了习近平总书记长期以来对我国经济社会发展全局的战略思考和战略谋划。

早在今年4月的这篇重要讲话中，习近平总书记就创造性提出了构建新发展格局的重要论断。总书记指出，“国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，越有利于形成参与国际竞争和合作新优势”。

构建新发展格局，核心是畅通国民经济循环。改革开放特别是加入世贸组织后，我国加入国际大循环，形成了市场和资源“两头在外”、形成“世界工厂”的发展模式。近几年，经济全球化遭遇逆风，新冠肺炎疫情更加剧了逆全球化趋势，我国发展面临的外部环境出现重大变化，“两头在外”的国际大循环动能明显减弱，经常项目顺差同国内生产总值的比率由2007年的9.9%降至现在的不到1%。正是在对国内外形势变化的深刻洞察中，习近平总书记鲜明强调，“构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安”，“实施扩大内需战略，是当前应对疫情冲击的需要，是保持我国经济长期持续健康发展的需要，也是满足人民日益增长的美好生活的需要”。

畅通国民经济循环，我国有着显著优势。习近平总书记指出，“大国经济的优势就是内部可循环”。我国拥有14亿人口，4亿中等收入人群，人均国内生产总值超过1万美元，

是全球最大最有潜力的消费市场。居民消费优化升级，同现代科技和生产方式相结合，蕴含着巨大增长空间，2008年以来内需对经济增长的贡献率有7个年份超过100%。总书记明确要求，要牢牢把握扩大内需这一战略基点，使生产、分配、流通、消费各环节更多依托国内市场实现良性循环，明确供给侧结构性改革的战略方向，促进总供给和总需求在更高水平上实现动态平衡。

国民经济循环的最终环节体现在消费上。习近平总书记指出，“消费是我国经济增长的重要引擎，中等收入群体是消费的重要基础”。总书记对扩大中等收入群体提出明确要求，一是要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，健全知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制；二是要扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。

新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。习近平总书记强调，“扩大内需和扩大开放并不矛盾”。我国在世界经济中的地位将持续上升，同世界经济的联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。

打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链

石化企业生产熔喷布，汽车企业生产口罩机，建材企业生产测温仪……新冠肺炎疫情发生以来，不少企业纷纷跨界生产防疫物资，仅仅2个多月时间，我国口罩日产能就从1

月底的 1000 万只提高到 5 亿只，展现了我国完备的产业体系、强大的动员组织和产业转换能力。如今，在全球疫情防控形势依然严峻的情况下，我国规模以上工业企业人员平均复岗率超过 95%，开工率达 99% 以上，产销率保持在 98% 左右，产业链、供应链经受住了疫情这一实战状态下的压力测试，成为疫情防控和经济复苏的坚实保障。

在这篇重要讲话中，习近平总书记充分肯定我国产业链、供应链在疫情防控关键时刻发挥的重要作用，意味深长地指出，“产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征”。这次疫情冲击也暴露出我国产业链、供应链存在的风险隐患，对此，总书记明确指出：“为保障我国产业安全 and 国家安全，要着力打造自主可控、安全可靠的产业链、供应链，力争重要产品和供应渠道都至少有一个替代来源，形成必要的产业备份系统。”

“自主可控、安全可靠的产业链、供应链”如何打造？

习近平总书记果断指出，“我们不应该也不可能再简单重复过去的模式，而应该努力重塑新的产业链，全面加大科技创新和进口替代力度”。总书记从两个方面作出部署：一方面，要拉长长板，巩固提升优势产业的国际领先地位，锻造一些“杀手锏”技术，提升产业质量，拉紧国际产业链对我国的依存关系，形成对外方人为断供的强有力反制和威慑能力；另一方面，要补齐短板，在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系，在关键时刻可以做到自我循环，确保在极端情况下经济正常运转。

结合我国统筹疫情防控和经济社会发展的实践，习近平总书记对“优化和稳定产业链、供应链”着重提出以下四点要求：

一是线上线下并举。我国线上经济全球领先，要乘势而上，推动各领域数字化优化升级，积极参与数字货币、数字税等国际规则制定，“塑造新的竞争优势”。同时，各种制造业不能丢，作为 14 亿人口的大国，粮食和实体产业要以自己为主，“这一条绝对不能丢”。

二是增强防灾备灾意识。统筹发展与安全，大力加强防灾备灾体系和能力建设，“舍得花钱，舍得下功夫，宁肯十防九空，有些领域要做好应对百年一遇灾害的准备”；坚持两条腿走路，实行中央储备和地方储备、实物储备和产能储备、国家储备和企业商业储备“三个相结合”，搞好军民融合储备；优化应急物资品种和储备布局，合理确定储备规模，全面加大投资建设力度。

三是做强做优做大国有企业。国有企业是“中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础”，是“党执政兴国的重要支柱和依靠力量”，在这次抗击疫情过程中发挥了重要作用，在促进产业循环中也起到了关键作用。国有企业必须做强做优做大。国有企业需要改革优化，但“绝对不能否定、绝对不能削弱”。要坚持和完善新型举国体制，不断增强领导力、组织力、执行力。

四是维护产业链、供应链的全球公共产品属性。坚决反对把产业链、供应链政治化、武器化，推动形成维护全球产

业链供应链安全、消除非经济因素干扰的国际共识和准则，力争通过国际合作阻止打击全球产业链、供应链的恶劣行为。

让城市更健康、更安全、更宜居

“十三五”时期，我国新型城镇化建设迈出坚实步伐，1 亿非户籍人口在城市落户目标提前完成，城镇常住人口达 8.48 亿人，常住人口城镇化率已经达到 60.6%，今后一个时期还将继续上升。

“我国城市化道路怎么走？”这是习近平总书记一直思考的重大问题。在这篇重要讲话中，总书记明确提出，“关键是要把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标”，“更好推进以人为核心的城镇化，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间”。

围绕完善我国城市化战略，习近平总书记以全面、辩证的思维作出部署和指导：

——“把生态和安全放在更加突出的位置”。增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，符合客观规律，但城市发展不能只考虑规模经济效益，必须统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要。要在习近平生态文明思想和总体国家安全观指导下制定城市发展规划，打造宜居城市、韧性城市、智能城市，建立高质量的城市生态系统和安全系统。

——“根据实际合理控制人口密度”。产业和人口向优势区域集中是客观经济规律，但城市单体规模不能无限扩张。长期来看，全国城市都要根据实际合理控制人口密度，大城

市人口平均密度要有控制标准。要建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城，推动多中心、郊区化发展，逐步解决中心城区人口和功能过密问题。

——“因地制宜推进城市空间布局形态多元化”。对于东部等人口密集地区，要优化城市群内部空间结构，推动城市组团式发展，形成多中心、多层级、多节点的网络型城市群结构。城市之间既要加强互联互通，也要有必要的生态和安全屏障。对于中西部有条件的省区，要有意识地培育多个中心城市，避免“一市独大”的弊端。对于县域发展，要选择一批条件好的县城重点发展，使之成为扩大内需的重要支撑点。

走出一条符合我国国情的科技研发道路

不到一周时间，确定新冠病毒基因序列，分离得到病毒毒株并向世界发布分享；病毒序列发布后 14 天内，完成核酸检测试剂研发和上市应用，快速实现检测试剂从无到有的突破；五类 13 个新冠疫苗已经进入人体临床试验阶段，其中 4 个进入三期临床试验阶段……

在这场新冠肺炎疫情防控斗争中，全国科技战线集中力量开展关键核心技术攻关，药品、医疗器械、疫苗等科技研发在短时间内取得积极进展，为疫情防控提供了强有力的科技支撑。

在这篇重要讲话中，习近平总书记深刻指出，疫情防控对我国科技界是“一次真刀真枪的检验”，“科技战线既显了身手，也露了短板”。针对科技研发存在的短板，总书记

提出，要优化科技资源布局，提升科技创新能力，走出一条符合我国国情的科技研发道路。

——“坚持问题导向、目标导向”。结合疫情防控的实践，习近平总书记强调指出，“保障人民生命安全和身体健康是党和国家的重要任务，科学研究要从中凝练重大科学前沿和重大攻关课题”。基础研究是整个科研的总开关，是科技创新的源头活水。总书记从两个方面对加强基础研究作出部署：一方面，更加重视生命科学的基础研究，加快相关药物疫苗的研发和技术创新，高度重视信息和大数据技术在这些领域的应用；另一方面，重视顶层设计，优化基础研究布局，逐步壮大基础研究体系，“努力多出‘从0到1’的原创性成果”。

——“创新科技成果转化机制”。习近平总书记要求，要认真总结这次疫情防控中产学研相结合的经验做法，发挥企业主体作用和政府统筹作用，促进资金、技术、应用、市场等要素对接，努力解决基础研究“最先一公里”和成果转化、市场应用“最后一公里”有机衔接问题，打通产学研创新链、价值链。

这些重要部署，不仅为更好应对常态化疫情防控提供了遵循，也为“十四五”时期我国科技研发和科技创新指明了方向。在习近平总书记“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”的号召激励下，广大科学家和科技工作者不断向科学技术广度和深度进军，

必将涌现更多重大创新成果，推动我国更多前沿科技领域进入并跑、领跑阶段。

高扬生态文明旗帜

共抓大保护、不搞大开发，长江经济带发展翻开新篇章；大抓生态保护和高质量发展，沿黄九省区唱响新时代“黄河大合唱”；“大气十条”、“水十条”、“土十条”颁布实施……

“十三五”时期，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在习近平生态文明思想指引下，我国生态文明建设力度之大前所未有，生态环境保护的科学理念深入人心，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

在这篇重要讲话中，习近平总书记回顾历史上人与自然关系不平衡所引发的一系列生态问题，针对新世纪以来全球新发传染病频率明显升高的现实，再次强调，“人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然”，“生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展”，“只有更好平衡人与自然的关系，维护生态系统平衡，才能守护人类健康”，“要深化对人与自然生命共同体的规律性认识，全面加快生态文明建设”。总书记斩钉截铁、掷地有声地发出号召：“生态文明这个旗帜必须高扬。”

如何“实现人与自然和谐共生”？习近平总书记提出两方面要求：

一方面，“为自然守住安全边界和底线，形成人与自然和谐共生的格局”。完善国土空间规划，落实好主体功能区战略，明确生态红线，加快形成自然保护地体系，完善生物多样性保护网络，在空间上对经济社会活动进行合理限定。

另一方面，“增强全民族生态环保意识，鼓励绿色生产和消费，推动形成健康文明生产生活方式”。深入开展爱国卫生运动，倡导健康饮食文化和良好生活习惯，严厉打击非法捕杀和交易野生动物的行为。

织密织牢我国公共卫生体系安全网

“十三五”时期，公共卫生体系建设被列为国家重点支持领域，我国基本建立了以疾病预防控制、应急救治、卫生监督等专业的公共卫生机构为骨干，以各级各类医疗机构为依托，以基层的医疗卫生机构为网底，以全民参与为支撑，覆盖全民的公共卫生服务体系。这次应对百年一遇的新冠肺炎疫情，我国公共卫生体系更是经受住了大战大考，为打赢疫情防控阻击战发挥了重要作用。

疫情发生以来，习近平总书记反复强调健全公共卫生体系建设这个重大问题，要求在做好疫情防控工作的同时，放眼长远，总结经验，吸取教训，针对疫情防控中暴露出来的问题和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项。在这篇重要讲话中，总书记再次指出，我国公共卫生领域还存在明显短板，

“需要加快补上”，并从5个方面作出部署：一是从顶层设计上提高公共卫生体系在国家治理体系中的地位，充实中央、省、市、县四级公共卫生机构，加强专业人才培养和队伍建

设，提高履职尽责能力；二是改善城乡公共卫生环境，加强农村、社区等基层防控和公共卫生服务；三是加强公共卫生机构、医院感染病科、生物实验室等的规划建设，做好敏感医疗和实验数据管理；四是加强卫生健康教育和科学知识普及，提高群众公共卫生素养；五是及时总结中医在疫情防控中的经验，加强科学论证，大力发展中医药事业，加强中西医结合，不断提高能力和水平。

加快形成“从下到上早发现、早预警、早应对的体系”，对把疫情控制在萌芽状态至关重要。对此，习近平总书记从两个方面提出要求：一是把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系的重中之重，完善公共卫生应急管理体系；二是加强疾控、医院、科研单位间的信息共享，增强各类已知和新发传染病预警能力。疫情发生以来，全国各地严格贯彻落实总书记重要指示精神，加强早期监测预警，坚持早发现、早报告、早隔离、早治疗，构筑起疫情防控的严密防线。比如，北京市在6月11日新发地批发市场聚集性疫情发生后，短短16个小时内即锁定源头，采取有效防范措施，最大限度降低了疫情对经济社会的影响。

目标已经明确，蓝图已经绘就。即将踏上“十四五”征程的中国，蕴藏着无限的生机与活力，也面临着更加艰巨繁重的任务。全党全军全国各族人民紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德、顽强奋斗，勇于变革、奋发有为，必将开创出全面建设社会主义现代化国家的灿烂前程，以新的荣光迎来中华民族伟大复兴更加美好的明天。

来源：《求是》2020年第21期，2020年11月1日

电子版网址：<http://www.czu.cn/szyw/list.htm>（党委宣传部）

责任编辑：夏 娴 审 核：王萍霞 电话：0519-88510043
